

ASIA

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen aloite Konnunsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan nro 21/06/2 muuttamiseksi, Pyhäntä

**ALOITTEEN
VIREILLEPANIJA**

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
PL 86
90101 Oulu

**TOIMINNAN-
HARJOITTAJA**

Konnun Turve Oy
Turhalantie 92
74700 Kiuruvesi

SISÄLLYSLUETTELO

ASIAN VIREILLETULO	3
TOIMINNAN SIJAINTI	3
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT	3
ALOITTEEN VIREILLEPANON PERUSTE	3
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	3
ALOITTEEN SISÄLTÖ	3
Lain muutos	4
Konnunsuon toiminta	4
Arvio ympäristöluvan muuttamisen tarpeesta	5
ALOITTEEN KÄSITTELY	6
Toiminnanharjoittajan vastine ja selvitys	6
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen vastine ja aloitteen täydennys	7
Vastineet aloitteen täydennyksen johdosta	9
Toiminnanharjoittaja	9
Pohjois-Savon ELY-keskus	9
Aloitteesta tiedottaminen	11
MERKINTÄ	11
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	11
Päästöt pintavesiin	12
Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen	12
Tarkkailu- ja raportointimääräys	13
OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE	13
RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT	14
Ympäristöluvan muuttaminen YSL 89 §:n perusteella	14
Päästötarkkailun muuttaminen YSL 65 §:n perusteella	15
LUVAN VOIMASSAOLO JA SUUNNITELMA TOIMINNAN LOPETTAMISESTA	16
Luvan voimassaolo	16
KORVATTAVAT MÄÄRÄYKSET	17
VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN	17
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	17
LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN	17
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	17
KÄSITTELYMAKSU	17
Ratkaisu	17
Perustelut	18
Oikeusohje	18
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN	18
MUUTOKSENHAKU	19

ASIAN VIREILLETULO

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 19.6.2017 laittanut Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa vireille ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen aloitteen (POPELY/1421/2016) Konnun Turve Oy:n Konnunsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan nro 21/06/2 muuttamiseksi.

TOIMINNAN SIJAINTI

Konnunsuon turvetuotantoalue sijaitsee Pyhännän kunnan Viitamäen kylässä. Alueen etäisyys Pyhännän kirkonkylästä on noin 25 kilometriä ja Kiuruveden kaupungista noin 35 kilometriä.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto on 17.2.2006 myöntänyt Konnunsuon turvetuotantoalueelle toistaiseksi voimassa olevan vesitalous- ja ympäristöluvan nro 21/06/2. Ympäristöluvan mukainen turvetuotanto-pinta-ala on noin 50 hehtaaria. Vesitalouslupa koskee turvetuotantoalueen vesien johtamista Vapo Oy:n omistamalla kiinteistöllä sijaitsevaan ojaan sekä tienvarsiojana toimivan laskuojan syventämistä.

ALOITTEEN VIREILLEPANON PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 89 §:n 2 momentti 3 kohta. Kyseisen lainkohdan mukaan lupaviranomaisen on valvontaviranomaisen aloitteesta muutettava lupaa, jos parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 7 c kohdan mukaan aluehallintovirasto on toimivaltainen viranomaisen turvetuotantoa koskevassa ympäristölupa-asiassa.

ALOITTEEN SISÄLTÖ

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus toteaa aloitteessaan 19.6.2017 seuraavaa.

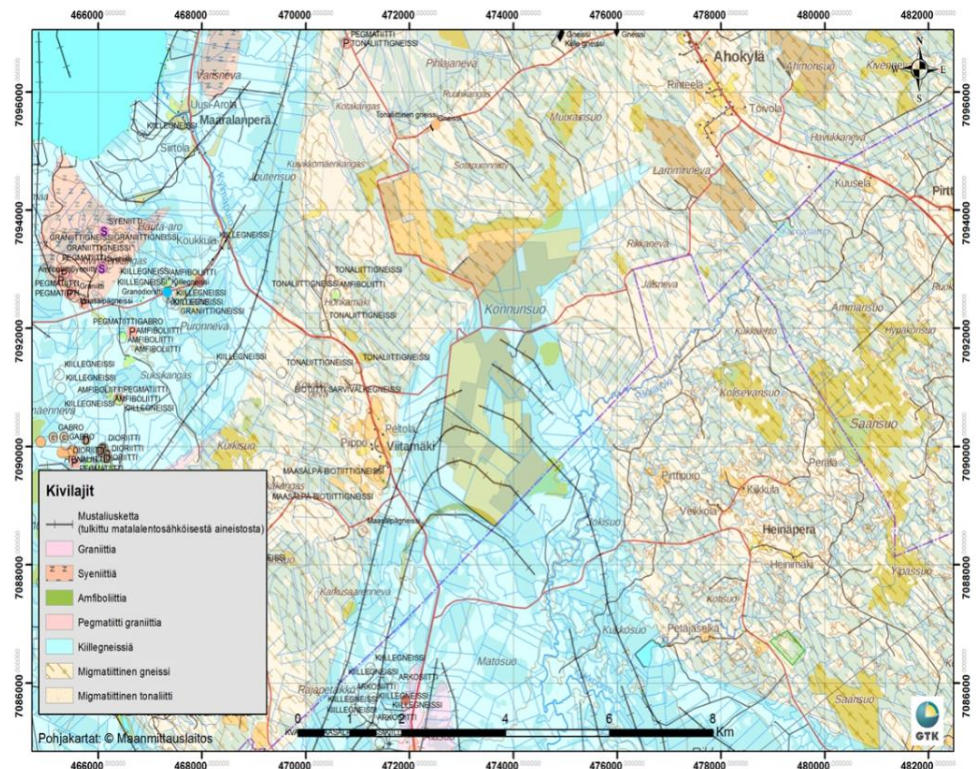
Lain muutos

Ympäristönsuojelulain muutoksella 423/2015 on kumottu lupamääräysten tarkistamista koskeva lain 71 §, tämän seurauksena ennen lain voimaantuloa annetussa ympäristöluvassa määrätty lupamääräysten tarkistamista koskeva velvoite (31.12.2015) on rauennut suoraan lain nojalla. Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) valvovana viranomaisena arvioi säännöllisen valvontatoiminnan yhteydessä toiminnan luvan muuttamisen tarpeen viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus olisi tullut jättää viranomaiselle.

Konnunsuon toiminta

Konnunsuolle on myönnetty toistaiseksi voimassa oleva vesitalous- ja ympäristölupa 17.2.2006 yhteensä 50 hehtaarille. Tuotanto on aloitettu vuonna 2007. Konnunsuon vedet pumpataan sulan maan aikana pinta-valutuskentälle ja johdetaan sen jälkeen laskuojan kautta Vehkapuroon ja edelleen Rikkajokeen. Silloin kun veden jäätymisen vuoksi ei voida pumpata, vedet johdetaan laskeutusaltaiden kautta.

Konnunsuo ei sijaitse entisen Litorinameren alueella, mutta lähellä, alueen eteläpuolella sijaitsee mustaliuskeita. On mahdollista, että mustaliuskeiden vaikutuspiiri voi olla joskus laajempikin. Mustaliusketta voi esiintyä moreenissa mustaliuskevyöhykkeiden läheisyydessä ja rikkiä voi kulkeutua suoalueille mustaliuskepitoisesta moreenista valumavesien mukana. Luvanhaltija on selvittänyt mustaliuskeiden esiintymistä GTK:lta ja saanut vastauksen: "Ohessa karttaote GTK:n Geodata-aineistosta Pyhännän Konnunsuon alueelta. Alueen eteläosan kallioperä on kiillegneissistä, jossa matalalentogeofysiikan sähköisen aineiston tulkinnan perusteella olisi mustaliuskekerroksia. Konnunsuon kiillegneissialue on peitteistä, joten suoria paljastumahavaintoja ei juuri ole. Asian varmistus vaatisi tarkempia tutkimuksia."



Rikkajoki kuuluu Vuoksen vesienhoitoalueeseen (VHA1). Rikkajoen ekologinen tila on hyvä, mutta on tunnistettu riski, että tila voi huonontua hoitokaudella 2016–2021. Luokitus perustuu suppeahkoon mutta riittävään biologiseen aineistoon velvoitetarkkailusta. Eliöstön tila on selkeästi hyvä huolimatta korkeista ravinnepitoisuuksista. Vedenlaadussa on havaittavissa sekä paranevia että heikentyviä merkkejä. Joen yläjuoksulla on ollut happamuusongelmia.

Turvetuotannon osuus valuma-alueen ihmisperäisestä fosforikuormituksesta on noin 11 %. Kunnusuoella päästötarkkailua on tehty vuosina 2006, 2007, 2011 ja 2016. Tehon tarkkailua ei ole määrätty, mutta näytteet on silti otettu kentän ylä- ja alapuolelta. Tarkkailutulosten perusteella pintavalutuskenttä toimii hyvin. Hakemuksessa ja tarkkailuun perustuvaa päästöä on hankala verrata, koska arvio on tehty sulan kauden ajalle ja tarkkailuun perustuvat päästöt on laskettu koko vuodelle ja virtaama on arvioitu.

Arvio ympäristöluvan muuttamisen tarpeesta

Kunnusuoelle 12.5.2016 tehdyn määräaikaistarkastuksen ja muun valvonnan perusteella ELY-keskus toteaa, että toiminnassa ei ole tapahtunut toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävää tai muuta muutosta. Sen sijaan vesienkäsittelyä on tarpeen tehostaa sulan kauden ulkopuolella, kun tuotantoaikaa on vielä runsaasti jäljellä. ELY-keskuksen käsityksen mukaan lupaa on muutettava ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin kohdan 3 perusteella.

ALOITTEEN KÄSITTELY

Toiminnanharjoittajan vastine ja selvitys

Konnun Turve Oy on 30.4.2018 ELY-keskuksen aloitteesta antamassaan vastineessa toimittanut seuraavat lisätiedot:

Perustiedot Konnunsuon turvetuotantoalueesta

Turvetuotannossa on tällä hetkellä noin 40 hehtaaria ja tuotannosta poistunutta aluetta noin 10 hehtaaria. Alueelta nostetaan turvetta noin 15 000 MWh–20 000 MWh vuodessa. Turpeennosto suoritetaan mekaanisella vaunulla. Alueella pystytään nostamaan turvetta vielä 7–10 vuotta siten, että tuotettava alue pienenee vuosittain lopuksi noin 10 hehtaariin. Jälkikäyttömahdollisuuksia on useita. Alue voidaan myydä/vuokrata pelloksi, alueelle voidaan istuttaa puun taimia tai alueesta voidaan tehdä kos-teikko.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Toiminnanharjoittajan mukaan kaivannaisjätteet kipataan tuotannosta poistuneelle alueelle, jonka jälkeen kippausalue tasataan odottamaan turvetuotannon loppumista ja sen jälkeistä jälkikäyttöä.

Yleiskuvaus vesistöstä, johon toiminnasta aiheutuvat päästöt kohdistuvat sekä selvitys vesistön tilasta ja käytöstä.

Konnunsuon turvetuotantoalue kuuluu Rikkajoen vesistöalueeseen (04.564). Vesistöalueen pinta-ala on 198 km², josta nykyisen turvetuotantoalan osuus on 6,37 km². Rikkajoen vesistöalueen valunta on 10 l/s km² ja järvisyys 0,05 %. Turvetuotantoalueen osuus Rikkajoen vesistöalueen pinta-alasta noin 0,3 % ja osuus alueen suopinta-alasta noin 0,5 %. Rikkajoen vedenlaatu vaihtelee vuosittain riippuen hydrologisista oloista, mutta yleispiirteeltään vesi Rikkajoessa ja Näläntöjärvestä on humuspitoista–voimakkaan humuspitoista ja useimmiten rehevää. Ylä-Savon seudun maakuntakaavan aluevarauksiin ei ole merkitty virkistysaluetta Rikkajoen vesistöalueelle.

Selvitys Konnunsuon turvetuotantoalueen nykyisestä vesienkäsittelystä ja sen toimivuudesta.

Turvetuotantoalueen vedet johdetaan kahden laskeutusaltaan kautta pumpulle, joka on sijoitettu kaivoon. Vedet valuvat kaivoon rumpuputkea pitkin. Vedet pumpataan putkistoa pitkin noin kolmen hehtaarin kokoiselle pintavalutuskentälle, jonka keskellä kulkee vedenpoistoputkisto. Putkistoon on porattu reikiä, jotta vesi levittyisi tasaisesti pintavalutuskentälle. Sarkaojissa on lietesyvennykset, jotka tyhjennetään vuosittain tai tarvittaessa. Lietesyvennykset on tehty ennen laskeutusaltaita. Pintavalutuskenttä kytketään nykyisin irti kovempien pakkasten alkaessa, ettei pintavalutuskentällä oleva putkisto jäädy. Viime vuosina irtikytkentä on tehty joulu–tammikuun vaihteessa ja takaisinkytkentä huhtikuussa kovimpien pakkasten päätyttyä. Vesienkäsittelyjärjestelmä toimii nykyisellään hyvin.

Liitteenä on toimitettu päästötarkkailun tulokset vuodelta 2016. Tarkkailutulosten mukaan pintavalutuskentältä lähtevän veden laatu vuonna 2016 sulan maan aikana on ollut keskimäärin seuraavanlainen: kiintoaine 9 mg/l, COD_{Mn} 36 mg/l, kokonaistyyppi 1 072 µg/l ja kokonaisfosfori 147 µg/l.

Selvitys vesienkäsittelyn tehostamismahdollisuuksista ja aikataulusta

Toiminnanharjoittajan mukaan vesienkäsittelyn tehostaminen on haasteellista. Vedet pumpataan tuotantoalueelta pintavalutuskentälle Konnunsuontien alitse. Talvella poistoputkisto jäätyy, koska veden virtaama on vähäistä ja pumppu pumppaa vettä vain harvoin. Helpoimpana ja tehokkaimpana tehostamismahdollisuutena toiminnanharjoittaja näkee tien alitse kulkevan putkiston osuuden eristämisen. Näin pintavalutuskentän käyttöaika saataisiin vielä nykyistä pidemmäksi, lumisina ja lauhempina talvina ympärivuotiseksi. Tämä menetelmä olisi toiminnanharjoittajan mukaan kustannustehokkain ja tehtävissä kesän 2018 aikana.

Arvio Konnunsuon turvetuotantoalueen nykyisistä päästöistä sekä arvio vesienkäsittelyn tehostamisen vaikutuksista päästöihin

Konnunsuo on kuulunut Pohjois-Savon turvetuotantoalueiden yhteistarkkailuohjelmaan. Hakemuksen täydennyksen liitteenä on toimitettu arvio Konnunsuon bruttokuormituksesta vuonna 2017: kiintoaine 2 529 kg, COD_{Mn} 7 616 kg, kokonaistyyppi 437 kg ja kokonaisfosfori 16,8 kg. Toiminnanharjoittaja arvioi vesienkäsittelyn tehostamisen vaikutukset päästöihin vähäisiksi, sillä vesienkäsittely on nykyisellään toimiva. Pintavalutuskentän ollessa pois käytöstä vesien virtaama on pieni, sillä maaperä on jo jäänyt.

Selvitys happamoitumisriskistä

Toiminnanharjoittaja on toimittanut Planora Oy:n laatiman selvityksen Konnunsuon happamoitumisriskistä. Selvityksen mukaan näytteiden rikkipitoisuudet olivat alhaiset. Inkuboinnissa (10 viikkoa) näytteiden pH-muutokset olivat pieniä, eivätkä näytteet happamoituneet. Näytteiden mukaan selvitysalueella ei ole näytteenottokorkeustasoilla (alimmillaan 0,5 metriä turpeen alarajan alapuolella) happamia tai potentiaalisesti happamia sulfaattimaita.

Esitys Konnunsuon voimassa olevan ympäristöluvan muuttamiseksi

Toiminnanharjoittaja esittää Konnunsuontien alitse kulkevien putkien eristämistä vesienkäsittelyn tehostamiseksi sulan kauden ulkopuolella. Lisäksi toiminnanharjoittaja toteaa, ettei happamoitumisriskiä ole havaittu.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen vastine ja aloitteen täydennys

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on 13.12.2018 toimittamassaan vastineessa ja aloitteen täydennyksessä todennut seuraavaa:

ELY-keskus totesi aloitteessaan, että Konnunsuon toiminnassa ei ole tapahtunut toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävää tai muuta

muutosta. Sen sijaan vesienkäsittelyä on tarpeen tehostaa sulan kauden ulkopuolella, kun tuotantoaikaa on vielä runsaasti jäljellä. Sen lisäksi voi olla tarpeen selvittää mustaliuskealueen mahdollinen riski, joten ELY-keskuksen käsityksen mukaan lupaa on muutettava ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin kohtien 1 ja 3 perusteella.

Konnun Turve Oy on nyt selvittänyt Konnunsuon pohjaturpeen ja -maan happamoitumisriskiä ja todennut, ettei riskiä ole. Näin ollen ELY toteaa, ettei lupaa ole tarvetta muuttaa happamuusriskin vuoksi.

Turvetuotannon ympärivuotista tarkkailuaineistoa on saatavilla runsaasti ja aineisto osoittaa, että kuormituksesta vain osa muodostuu kesällä tuotantoaikana. Nykyvuosina on ollut lisäksi tyypillistä, että syksy jatkuu pitkään ja talvellakin saattaa olla pitkiäkin lauhjoja jaksoja. Kun turvetuotannon kuormitus on riippuvainen sademäärästä ja sitä kautta valumasta, on tärkeää käsitellä vedet tehokkaasti varsinkin niinä aikoina, kun tuotantokentän pinnalla on eroosioriski. Ilmastomuutoksen aiheuttama lämpötilan nousu vaikuttaa lumen kertymiseen ja sulamiseen, mikä kasvattaa talviajan virtaamia sekä pienentää lumen kevätsulannan aiheuttamia virtaamia. Koska ilmastomuutoksen arvioidaan pidentävän roudatonta kautta ja äärevöittävän valunta- ja sadantaolosuhteita, korostuu turvetuotantoalueiden päästöjen vähentäminen ympärivuotisesti kaikissa virtaamaolosuhteissa.

Vesienkäsittelyn tehostamiseksi Konnun Turve esittää tien alitse kulkevan putkiston eristämistä, jolloin pumppauskautta voidaan jatkaa. Selvityksestä puuttui vesienkäsittelyn tehostamisen kustannusarvio.

Nykyisessä luvassa on määräys, että "Maan jäätyneenä ollessa vedet saadaan johtaa laskeutusaltaista pintavalutuskentän ohi laskuojaan." Määräys on melko tavanomainen, mutta tulkinnanvarainen. ELY-keskuksen käsityksen mukaan lupaa, tarkemmin vesienkäsittelyä koskevaa lupamääräystä 1 (oikeastaan lupamääräystä 4) tulee muuttaa esimerkiksi niin, että pintavalutuskenttää tulee käyttää pääsääntöisesti ympäri vuoden ja kenttä saadaan ohittaa vain, mikäli pakkasesta ja veden jäätymisestä johtuen pumppaus pintavalutuskentälle ei ole mahdollista. Näin pääsääntö olisi pumppaus pintavalutuskentälle, mutta poikkeuksena pelkkä laskeutusallaskäsittely. Selvityksen mukaan Konnunsuolla pumppaus onkin lopetettu viime vuosina joulutammikuun vaihteessa ja aloitettu huhtikuussa kovimpien pakkasten loputtua, mutta tämä on syytä määrätä luvassa. Pumppauskauden jatkumista edesauttaa putkiston ja pumppukaivon eristäminen. ELY-keskuksen käsityksen mukaan näin menetellen Konnunsuon päästöjä voidaan vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia.

Nykyisessä luvassa päästötarkkailu on määrätty tehtäväksi kahtena vuotena lupakaudella. Päästötarkkailu tulee muuttaa ympäristönsuojelulain 65 §:n perusteella siten, että päästötarkkailua tehdään jatkossa kolmen vuoden välein niin, että tarkkailu voidaan yhteensovittaa ja rytmittää Pohjois-Savon ELY-keskuksen turvetuotantosoiden tarkkailuohjelmaan.

Edellä mainitun ohjelman sisältö tarkistetaan vuosittain ohjelmassa mukana olevien tuottajien, Pohjois-Savon ELY-keskuksen sekä tarkkailua suorittavan konsultin välisessä yhteistarkkailuneuvottelussa vuoden alussa. On tarkoituksenmukaisinta, että päästö- ja vaikutustarkkailu tehdään samoina vuosina.

Lisäksi ELY-keskus toteaa, että Konnun Turve on 12.5.2016 määräaikaistarkastuksen jälkeen toimittanut ELY-keskukselle kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman. Suunnitelma on toimitettu aluehallintovirastolle aloitteen täydennyksen liitteenä.

Vastineet aloitteen täydennyksen johdosta

Aluehallintovirasto on 14.5.2020 päivättyllä kirjeellä pyytänyt toiminnanharjoittajalta sekä Pohjois-Savon ELY-keskukselta vastinetta aloitteen täydennyksen johdosta. Pohjois-Savon ELY-keskus on Konnunsuon vaikutustarkkailun osalta toimivaltainen valvontaviranomainen.

Lisäksi aluehallintovirasto on 20.7.2020 päivättyllä kirjeellä pyytänyt Pyhännän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta vastinetta aloitteen ja sen täydennyksen johdosta. Pyhännän kunta ei ole toimittanut vastinetta määräpäivään mennessä eikä sen jälkeen.

Toiminnanharjoittaja

Konnun Turve Oy:n edustaja on ollut 18.6.2020 puhelimitse yhteydessä aluehallintovirastoon ja kertonut lukeneensa vastineelle lähetetyt asiakirjat läpi. Hänellä ei ollut niihin lisättävää. Hän kertoi, että Konnunsuolla on tuotantoaikaa jäljellä vain muutamia vuosia.

Lisäksi Konnun turve Oy on 29.6.2020 esittänyt sähköpostilla vastineenaan seuraavaa:

Puhelinkeskusteluun viitaten vastineena asiassa PSAVI/1933/2020 todetaan, että Konnunsuon turvetuotantoala on pienentynyt noin 30 hehtaariin ja tulee supistumaan kuluvan tuotantokesän jälkeen noin 20 hehtaariin. Tuotantoa tulee olemaan Konnunsuolla jäljellä enintään 4 vuotta ja vielä vähemmän, jos on hyviä tuotantokesiä.

Pohjois-Savon ELY-keskus

Pohjois-Savon ELY-keskus on 15.6.2020 esittänyt vastineenaan seuraavaa:

Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että Konnun Turve Oy:n Konnunsuon vesienkäsittely tulee määrätä ympärivuotiseksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen alkuperäisen aloitteen mukaisesti. ELY-keskus katsoo, että ympäristöluvan määräyksen tulisi olla siltä osin yksiselitteinen eli vedet tulee johtaa pintavalutukseen ympärivuotisesti. Mikäli eteen tulee tilanteita, ettei vesiä voida johtaa esimerkiksi jäätymisen takia pintavalutukseen, tulee asia hoitaa valvonnallisesti eli tilanteista tulee tehdä häiriöilmoitus valvontaviranomaiselle.

Konnunsuon päästötarkkailun osalta ELY-keskus katsoo, että päästötarkkailu tulee tehdä Pohjois-Savon turvetuotannon yhteistarkkailuohjelman mukaisesti kolmen vuoden välein, kuten Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on esittänyt. Perusteltua on myös tehdä päästö- ja vaikutustarkkailu samoina vuosina. Pohjois-Savon turvetuotannon yhteistarkkailuohjelman mukainen vaikutustarkkailu virtavesissä tehdään myös kolmen vuoden välein. Lisälmen reitin virtavesitarkkailu on vuorossa vuonna 2020 ja siitä eteenpäin kolmen vuoden välein. Konnunsuon osalta virtavesitarkkailussa ovat pisteet Rikkajoki 1, Rikkajoki 2 ja Rikkajoki 3, jotka ovat yhteisiä Vapo Oy:n Konnunsuon kanssa. Jokavuotiseen järvitarkkailuun kuuluu piste Näläntöjärvi 1, joka on yhteinen järvipiste kaikille Rikkajoen valuma-alueen turvetuotantoalueille.

Pohjois-Savon turvetuotannon yhteistarkkailuohjelman mukainen päästö/kuormitustarkkailu tehdään tarkkailuvuonna seuraavan aikatauluksen mukaisesti:

- kesä-lokakuu 2 kertaa/kk
- marras-maaliskuu 1 kerta/kk
- huhti-toukokuu 2-4 kertaa/kk

Määritettävien parametrien tulee olla Pohjois-Savon turvetuotannon yhteistarkkailuohjelman mukaisia.

ELY-keskus esittää, että niinä vuosina, kun Konnunsuolla ei ole omaa tarkkailua, päästöt voidaan laskea käyttäen hyväksi tuotantoalueen omaan tarkkailuaineistoon perustuvaa mallintamista tai Pohjois-Savon ELY-keskuksen alueen muilta turvetuotantoalueilta mitattuja tietoja.

Päätökseen tulee kirjata, että päästötarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

ELY-keskus katsoo, että koska tarkkailu Konnunsuolla tapahtuisi vain kolmen vuoden välein, ei pintavalutuskentän puhdistusteholle tai lähtevän veden pitoisuudelle ole tarpeen asettaa vaatimuksia. Kolmen vuoden välein tapahtuvalla tarkkailulla varmistetaan muutoin, että pintavalutuskenttä toimii, kuten pitääkin.

Lopuksi ELY-keskus toteaa, että Pohjois-Savon ELY-keskus on tehnyt Itä-Suomen aluehallintovirastolle (ISAVI) aloitteen Rikkajoen valuma-alueella sijaitsevan Kuopion Energia Oy:n Rikkasuon turvetuotantoalueen luvan muuttamiseksi niin, että Rikkasuon vesienkäsittely pintavalutuskentällä tulee muuttaa ympärivuotiseksi. ISAVI on päätöksellään 29.4.2020 (ISAVI/3372/2018) muuttanut Rikkasuon ympäristölupaa niin, että vedet on johdettava pintavalutuskentän kautta ympärivuotisesti. Lisäksi pintavalutuskentälle on asetettu lähtevän veden pitoisuusvaatimukset. ELY-keskuksen tietojen mukaan Rikkasuota koskevasta päätöksestä on kuitenkin valitettu ja asia on parhaillaan Vaasan hallinto-oikeuden käsiteltävänä.

Aloitteesta tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:n säännöksiä. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot 30.6.2017 osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi, ja kun otetaan huomioon asianosaisen kuulemista koskevat hallintolain 34 §:n säännökset, ole ollut tarpeen.

Aluehallintovirasto on pyytänyt aloitteen ja sen täydennysten johdosta vastineet toiminnanharjoittajalta (Konnun Turve Oy), Pyhännän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Pohjois-Savon ELY-keskukselta, joka on toimivaltainen valvontaviranomainen Konnunsuon vaikutustarkkailun osalta.

MERKINTÄ

Aluehallintovirastolla on päätöstä tehdessä ollut käytössään seuraava raportti:

- Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy (2018) Pohjois-Savon turvetuotannon tarkkailuohjelma, vuoden 2017 tarkkailutulokset. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, raportti G 4336, 14.12.2018.

Raportissa Konnunsuon (Konnun Turve Oy) pintavalutuskentän toiminnasta on todettu seuraavaa:

”Konnun Turpeen pintavalutuskentällä pitoisuusreduktioita on mitattu vesistötarkkailun yhteydessä 3-4 havaintokertana vuosina 2007, 2011 ja 2017. Lisäksi vuonna 2016 näytteitä otettiin intensiivisesti kahden viikon välein roudattomana aikana. Tulosten perusteella kiintoaineen reduktio on ollut erinomainen (keskimäärin 84 %) ja kokonaistypen hyvä (34 %). Kokonaisfosforin osalta tulos oli erinomainen (68–80 %) muina vuosina paitsi viimeisenä tarkkailuvuonna 2017, jolloin se oli kohtalainen (37 %). Kokonaisfosforin osalta tulokset viittaavat lievään pidättymisen heikkeneemiseen, mutta on muistettava, että vain vuodelta 2016 on kattava aineisto, muilta vuosilta vain 4 havaintoa/vuosi. Veden kemiallisessa hapenkulutuksessa muutokset ovat olleet keskimäärin vähäisiä.”

Raportissa esitettyjen tarkkailutulosten mukaan pintavalutuskentältä lähtevän veden laatu on vuonna 2017 sulan maan aikana ollut keskimäärin seuraavanlainen: kiintoaine 3,5 mg/l, COD_{Mn} 42 mg/l, kokonaistyyppi 760 µg/l ja kokonaisfosfori 101 µg/l.

ALUEHALLINTO VIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto muuttaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen aloitteesta, jota on myöhemmin täydennetty, Konnunsuon turvetuotantoalu-

een ympäristöluvan nro 21/06/2 vesienkäsittelyä koskevan lupamääräyksen 4 ensimmäistä kappaletta, tarkkailua koskevan lupamääräyksen nro 18 sekä liitteenä 2 olevan tarkkailuohjelman. Lisäksi aluehallintovirasto ajantasaistaa jätteitä koskevan lupamääräyksen nro 10 ja muuttaa ympäristöluvan nro 21/06/2 määräaikaiseksi.

Aluehallintovirasto hylkää Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisen aloitteen siltä osin kuin se koskee Konnunsuon turvetuotantoalueen vesienkäsittelyn tehostamista sulan kauden ulkopuolella.

Luvan haltijan on noudatettava jäljempänä olevia määräyksiä. Muutoin on noudatettava ympäristöluvan nro 21/06/2 voimaan jääviä määräyksiä.

Päästöt pintavesiin

Muutettu lupamääräys 4 kuuluu seuraavasti (muutokset *kursiivilla*):

4. Tuotantoalue on kuntoonpantava ja tuotantoalueen vedet johdettava hakemuksen liitteenä olevan piirustuksen "Kuntoonpanosuunnitelma. Muutos 7.7.2005/JS" MK 1:5 000 mukaisesti sarkaojien, lietsyvennysten, lietteenpidättimien, padottavien rumpuputkien, kokoojaojien, virtaamansäätöpatojen ja kahden laskeutusaltaan kautta pumppaamalla pintavalutuskentälle ja edelleen laskuojan kautta Rikkajokeen. *Vedet on johdettava pintavalutuskentälle pääsääntöisesti ympäri vuoden. Vedet saadaan johtaa laskeutusaltaista pintavalutuskentän ohi laskuojaan vain silloin, kun vesien pumppaus pintavalutuskentälle ei pakkasesta ja veden jäätymisestä johtuen ole mahdollista. Pumppauksen aloittamisesta ja lopettamisesta on ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle.*

Laskeutusaltaat on rakennettava hakemuksen täydennyksenä ympäristölupavirastoon 19.7.2005 toimitettujen piirustusten "Laskeutusallas, Konnunsuo. Poikkileikkaus 1:100, pituusleikkaus 1:500/1:100" mukaisesti ja sijoitettava maastoon piirustuksesta "Konnunsuo, laskeutusaltaiden sijoitus" MK 1:5 000 ilmenevällä tavalla.

Pintavalutuskenttä siihen liittyvine rakenteineen on tehtävä ja otettava käyttöön ennen tuotantoalueen kuntoonpanoa. Turvetuotantoalueen kuntoonpanon yhteydessä vapautuvat vedet on johdettava laskuojaan vesiensuojelurakenteiden kautta.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Muutettu lupamääräys 10 kuuluu seuraavasti (muutokset *kursiivilla*):

10. *Tuotantoa on harjoitettava siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja ettei jätteestä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätteet on lajiteltava ja ne on säilytettävä tarkoitukseen soveltuvissa merkityissä jäteastioissaan. Jätteet on toimitettava hyödynnettä-*

väksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jolla on oikeus vastaanottaa kyseistä jätettä. Vaaralliset jätteet on säilytettävä tarkoitukseen soveltuvassa varastopaikassa tiiviillä alustalla pakattuna ehjiin, tiiviisiin ja jätteen vaaraominaisuuksilla merkittyihin astioihin. Vaarallisia jätteitä toimittaessa on laadittava siirtoasiakirja. Luvan haltijan on muutoinkin järjestettävä jätehuolto ja jätteen kuljetus asianmukaisesti.

Toiminnanharjoittajan on noudatettava laatimaansa, 11.8.2016 päivättyä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa.

Tarkkailu- ja raportointimääräys

Ympäristölupapäätöksen nro 21/06/2 lupamääräys 18 muutetaan kuulumaan seuraavasti (muutokset *kursiivilla*):

18. Luvan saajan on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista.

Luvan saajan on huolehdittava käyttötarkkailusta tämän päätöksen liitteen 2 mukaisesti. Päästötarkkailu (kuormitustarkkailu) on toteutettava Pohjois-Savon turvetuotantosoiden yhteistarkkailuohjelman mukaisesti. Käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa tarkentaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Vesistötarkkailu tehdään Pohjois-Savon ELY-keskuksen määräämällä tavalla. Vesistötarkkailuohjelmaa ja sen raportointiaikoja voidaan päätöksen lainvoimaisuudesta huolimatta muuttaa ympäristönsuojelulain 65 §:ssä säädetyn mukaisesti Pohjois-Savon ELY-keskuksen määräämällä tavalla.

Kalataloustarkkailu tehdään Pohjois-Savon ELY-keskuksen kalatalousviranomaisen määräämällä tavalla. Kalataloustarkkailua ja sen raportointiaikoja voidaan päätöksen lainvoimaisuudesta huolimatta muuttaa ympäristönsuojelulain 65 §:ssä säädetyn mukaisesti Pohjois-Savon ELY-keskuksen kalatalousviranomaisen määräämällä tavalla.

Luvan saajan on huolehdittava raportoinnista ja laadun varmistuksesta tämän päätöksen liitteen 2 mukaisesti.

OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE

Vahingonkärsijä voi vaatia luvan saajalta korvausta ennakkoimattomasta vesistön tai ympäristönsuojelulain 124 §:n 2 momentissa tarkoitettujen pintavesien pilaantumisesta aiheutuvasta tai muusta sanottuihin pintavesiin kohdistuvasta toimenpiteestä johtuvasta vahingosta. Hakemus tulee tehdä aluehallintovirastolle. Ennakkoimattoman vahingon korvaamista koskevan hakemuksen yhteydessä voidaan esittää myös luvasta poiketen aiheutetun vahingon korvaamista koskeva vaatimus.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Ympäristöluvan muuttaminen YSL 89 §:n perusteella

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on 19.6.2017 arvioinut Konnunsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan muuttamista ympäristönsuojelulain 89 §:n nojalla. Konnunsuon vesienkäsittelynä on sulan maan aikainen pintavalutus. ELY-keskuksen arvion mukaan Konnunsuon toiminnassa ei ole tapahtunut toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävää tai muuta muutosta. Tarkkailutulosten perusteella pintavalutuskenttä on toiminut hyvin. Sen sijaan vesienkäsittelyä on ELY-keskuksen näkemyksen mukaan tarpeen tehostaa sulan kauden ulkopuolella, koska aloitteen teko hetkellä tuotantoaikaa on ollut vielä runsaasti jäljellä.

Toiminnanharjoittajan selvityksen mukaan vedet on viime vuosina pumpattu pintavalutukseen lähes ympärivuotisesti: pumppaus on aloitettu huhtikuussa kovimpien pakkasten päätyttyä ja pumppausta on jatkettu joulutammikuun vaihteeseen saakka. Toiminnanharjoittaja on arvioinut vesienkäsittelyn tehostamisen vaikutukset päästöihin vähäisiksi, sillä vesienkäsittely on nykyisellään toimiva ja pintavalutuskentän ollessa pois käytöstä vesien virtaama on maaperän jäätymisestä johtuen pieni. Lisäksi Konnunsuon tuotantopinta-ala tulee supistumaan tuotantovuoden 2020 jälkeen noin 20 hehtaariin ja tuotantoaikaa on jäljellä enintään 4 vuotta.

Turvetuotannon ympäristövaikutusten vähentämisessä tulee noudattaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT), joka määritellään tapauskohtaisesti ottaen huomioon kunkin tuotantoalueen olosuhteet ja jäljellä oleva toiminta-aika. Käytettävissä olevien tarkkailutulosten ja muun tiedon perusteella Konnunsuon nykyinen, lähes ympärivuotisessa käytössä oleva pintavalutuskenttä toimii hyvin. Aloitteen pitkästä käsittelyajasta johtuen Konnunsuon jäljellä oleva turvetuotantoaika on päätöksen antohetkellä enimmillään neljä vuotta ja tuotantopinta-ala on pienentynyt merkittävästi. Aluehallintovirasto arvioi, ettei Konnunsuon päästöissä tapahdu olennaista vähentymistä, vaikka veden pumppausta pintavalutuskentälle jatkettaisiin jäljellä olevina tuotantovuosina 2–3 talvikuukauden ajalle, jolloin vettä on liikkeellä muutenkin vähän. Konnunsuon ympäristölupa on tässä päätöksessä määrätty raukeamaan toiminnanharjoittajan esittämään jäljellä olevaan tuotantoaikaan perustuen vuoden 2024 lopussa, jonka jälkeen turvetuotannosta aiheutuva kiintoaine- ja ravinnekuormitus tulee ennalta arvioiden vähentymään merkittävästi. Edellä sanotun perusteella nykyistä vesienkäsittelyä voidaan aluehallintoviraston arvion mukaan pitää Konnunsuon tapauksessa tässä tilanteessa parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimusten mukaisena eikä luvanhaltijaa ole veloitettu tekemään vielä mahdollisesti toteuttamatta olevaa pintavalutuskentälle johtavan putkiston ja pumppukaivon eristämistä, vaikka se on teknisesti mahdollista. Luvan muuttamiselle ei siten ole tältä osin ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin 3 kohdassa säädettyjä edellytyksiä ja ELY-keskuksen aloite on tältä osin hylätty.

Lupamääräystä 4 on kuitenkin muutettu ELY-keskuksen aloitteen mukaisesti lisäämällä siihen määräys pumpata vedet pintavalutuskentälle pääsääntöisesti ympäri vuoden, pois lukien tilanteet, jolloin se ei pakkasen ja veden jäätyminen vuoksi ole mahdollista. Tämä varmistaa nykyisen toimintatavan toteutumisen jatkossakin ja samalla myös sen, että vedet pumpataan pintavalutuskentälle lähes ympärivuotisesti lukuun ottamatta sydäntalven kylmintä jaksoa.

Ympäristöluvan muuttaminen määräaikaiseksi niin, että lupa raukeaa vuoden 2024 lopussa, tarkoittaa sitä, että ympäristöluvan 21/06/2 lupamääräyksen 17 mukainen toiminnan lopettamista koskeva hakemus (suunnitelma) on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään 1.7.2024.

Jätteitä koskeva lupamääräys 10 saatetaan ajan vallitsevaa ratkaisukäytäntöä vastaavaksi ja lupamääräykseen lisätään kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Aluehallintovirasto pitää toiminnanharjoittajan 11.8.2016 laatimaa kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaan riittävänä.

Kun otetaan huomioon Konnunsuon tuotantopinta-alan pientyminen, lyhyt jäljellä oleva tuotantoaika sekä päästöjen väheneminen tuotannon päättymisen jälkeen, ei Konnunsuon turvetuotannosta ennalta arvioiden aiheudu sellaisia päästöjä, joista aiheutuisi ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettu luvan myöntämisen esteenä oleva seuraus. Edellä sanotun perusteella Konnunsuon turvetuotannolla ei myöskään arvioida olevan haitallista vaikutusta vesistöjen tilaan eikä toiminta vaikeuta Vuoksen vesienhoitoalueen vuosille 2016–2021 laaditun vesienhoitosuunnitelman tavoitteiden saavuttamista.

Päästötarkkailun muuttaminen YSL 65 §:n perusteella

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on 13.12.2018 täydentänyt aloitettaan vaatimuksella Konnunsuon päästötarkkailun muuttamisesta ympäristönsuojelulain 65 §:n perusteella. Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan tarkkailusuunnitelmaa voi muuttaa lupaviranomainen tai 64 §:n mukaisen suunnitelman hyväksynyt viranomainen. Aloitteen täydennyksessä on todettu, että Konnunsuon päästötarkkailu on määrätty ympäristöluvassa, joten muutokset voi tehdä vain lupaviranomainen eli aluehallintovirasto. Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan tarkkailun muutosta koskeva päätös voidaan tehdä valvontaviranomaisen aloitteesta. Näin ollen Konnunsuon päästötarkkailun muuttamisen edellytykset ELY-keskuksen aloitteen johdosta ovat olemassa.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on aloitteessaan esittänyt, että päästötarkkailu tehdään jatkossa kolmen vuoden välein niin, että se voidaan yhteensovittaa Pohjois-Savon ELY-keskuksen turvetuotantoalueiden yhteistarkkailuohjelman kanssa. Kyseisessä ohjelmassa on määritetty päästötarkkailun aikataulu ja näytteenottotiheys, näytteistä analysoitavat parametrit sekä vuosikuormituslaskennan periaatteet ja raportointi. Tarkkailuohjelman sisältö tarkistetaan vakiintuneen käytännön mukaisesti vuosittain ohjelmassa mukana olevien turvetuottajien, Pohjois-Savon

ELY-keskuksen, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisten sekä tarkkailua suorittavan konsultin välisessä yhteistarkkailuneuvottelussa.

Tässä päätöksessä Konnunsuon turvetuotannon päästötarkkailu on hyväksytty toteutettavaksi Pohjois-Savon turvetuotantoalueiden yhteistarkkailuohjelman mukaisesti ja sitä voidaan tarkentaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan toiminnan kokonaisvaikutusten selvittämisen kannalta on tarkoituksenmukaista, että päästö- ja vaikutustarkkailu yhteensovitetaan tehtäväksi samoina vuosina sekä tuotantoaluekohtaisesti että alueellisesti. Päästötarkkailun toteuttaminen osana laajaa alueellista yhteistarkkailua tehostaa turvetuotannon vaikutusten arviointia ja kokonaisuuden huomiointia, kuten ympäristönsuojelulain tarkoituksesta on kyseisen lain 1 §:n 1 momentin 4 kohdassa säädetty. Näin menetellen tarkkailua koskevat määräykset täyttävät ympäristönsuojelulain 62 §:n vaatimukset.

Lisäksi aluehallintovirasto toteaa, että ympäristönsuojelulain 192 §:ssä säädetään mahdollisuudesta tehdä oikaisuvaatimus tarkkailusuunnitelmaa ja tarkkailumääräysten muuttamista koskevasta päätöksestä. Valvontaviranomaisen tekemään ympäristönsuojelulain 64 ja 65 §:ssä tarkoitettuun päätökseen saa tarvittaessa hakea oikaisua lupaviranomaiselta 30 päivän kuluessa kyseisen päätöksen antamisesta.

Lupamääräyksen 18 sekä liitteen 2 käyttötarkkailua, raportointia ja laadunvarmistusta koskevat määräykset ovat tarpeen valvontaa varten sekä ennakoimattomien vahinkojen varalta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi tarvittaessa edellyttää toimenpiteitä vesienkäsittelyn tehostamiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi. Vuosittain tehtäviin yhteenvetoraportteihin voidaan sisällyttää selostukset vesienkäsittelyssä havaituista puutteista, jo tehdyistä toimenpiteistä niiden poistamiseksi ja suunnitelma tulevista parannustoimenpiteistä.

LUVAN VOIMASSAOLO JA SUUNNITELMA TOIMINNAN LOPETTAMISESTA

Luvan voimassaolo

Aluehallintovirasto muuttaa Konnunsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan nro 21/06/2 määräaikaiseksi siten, että lupa turvetuotantoon raukeaa vuoden 2024 lopussa.

Tarvittaessa aluehallintovirasto voi ympäristönsuojelulain 89 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa aikaisempaa lupaa tai ympäristönsuojelulain 93 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä peruuttaa luvan valvontaviranomaisen aloitteesta.

KORVATTAVAT MÄÄRÄYKSET

Tämän päätöksen mukaiset lupamääräykset 4, 10 ja 18 sekä liite 2 korvaavat ympäristölupapäätöksen nro 21/06/2 lupamääräykset 4, 10 ja 18 sekä liitteen 2, kun tämä päätös on tullut lainvoimaiseksi. Muutoin Konnunsuon turvetuotantoalueen toiminnassa on noudatettava ympäristölupapäätöksen nro 21/06/2 lupamääräyksiä.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

ELY-keskuksen aloitteen tekijänä ja toiminnanharjoittajan Konnun Turve Oy:n vaatimukset on otettu huomioon ratkaisusta, määräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevästi.

Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon määräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevästi.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia tai luovasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, ympäristönsuojelulain 70 §:n 2 momentin mukaisesti on noudatettava asetusta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 49 §, 51 § 1 momentti, 52 § 1 ja 3 momentti, 53 §, 62 §, 63 §, 64 §, 65 §, 89 § (423/2015) 2–4 momentti, 96 § (504/2019), 113 § 1 momentti ja 114 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Aloiteasian käsittelymaksu on 1 692,60 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Konnun Turve Oy:lle Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesta luvan muuttamista koskevasta päätöksestä käsittelymaksu peritään toiminnanharjoittajalta, vaikka asia on tullut vireille viranomaisen hakemuksesta, oikeastaan aloitteesta.

Valtioneuvoston asetuksen 1353/2016 mukaan lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan hakemuksen, oikeastaan aloitteen, käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta.

Turvetuotantoa koskevan hakemuksen käsittelystä, tuotantoalueen pinta-alan ollessa 10–50 hehtaaria lupamaksu on 8 680 euroa. Tästä 30 % on 2 604 euroa. Maksu peritään kuitenkin 35 prosenttia alempana, koska asian käsittelyn vaatima työmäärä on sovellettavan maksuasetuksen taulukossa ja se jäljessä olevassa kohdassa 1 mainittua työmäärää pienempi. Tällöin maksu on 1 692,60 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2017 (1353/2016)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018) 8 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Konnun Turve Oy

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Pyhännän kunta
Pyhännän kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Suomen kalatalouspalvelut
Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla www.avi.fi/lupatiepalvelu.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Pyhännän kunnan verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Juhani Itkonen

Valtteri Niskanen

Noora Huotari

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvokset Juhani Itkonen (puheenjohtaja) ja Valtteri Niskanen. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Noora Huotari.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 041 tai 0295 017 500.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liitteet

Liite 1 Valitusosoitus
Liite 2 Tarkkailuohjelma

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuvan seitsemäntenä (7) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 20.11.2020 , jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Vaasan hallinto-oikeudessa.												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen. Valitusoikeus on myös saamelaiskäräjillä ja kolttien kyläkokouksella ympäristönsuojelulaissa ja vesilaissa säädetyn mukaisesti.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, faxina ja sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireilepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Liite 2

Ympäristölupapäätöksen nro 21/06/2 liite 2 muutetaan kuulumaan seuraavasti:

KONNUNSUON TURVETUOTANTOALUEEN TARKKAILUOHJELMA

Konnunsuon turvetuotantoalueen tarkkailu on suunniteltava siten, että vesienkäsittelyrakenteiden toimivuus ja teho, tuotannosta aiheutuvat päästöt sekä ympäristövaikutukset voidaan laskea tai arvioida riittävällä tarkkuudella kaikissa sää- ja virtausoloissa eri vuodenaikoina.

Käyttötarkkailu

Käyttöpäiväkirja

Käyttötarkkailu liittyy kiinteästi päästötarkkailuun. Sen tarkoituksena on antaa päästötarkkailulle taustatietoja. Siihen kuuluu kuormitukseen liittyvien tietojen hankinta sekä vesiensuojelujärjestelyjen toimivuuden valvonta. Käyttötarkkailun apuna pidetään käyttöpäiväkirjaa.

Käyttöpäiväkirjaan merkitään:

- tiedot tuotantotoiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta
- tiedot ojitus-, kuntoonpano- ja tuotantotoiminnan etenemisestä
- tuotantomenetelmä
- ojitusten yhteydessä tarkat kaivuajat ja -paikat
- vesiensuojelurakenteiden valmistuminen, kunnon seuranta, havainnot toimivuudesta sekä kaikki, myös väliaikaiset poikkeamat vesiensuojelusuunnitelmista
- laskeutusaltaiden ja sarkaojien lietesyvyyksien tyhjentäminen
- ojastojen puhdistukset
- mittapadon ja/tai mittauslaitteen asennukset, huolto ja korjaukset
- mittapadon vedenkorkeuslukemat
- vesinäytteiden ottoajat
- sadanta, lämpötila sekä tuulen suunta ja voimakkuus
- huomautukset, mm. rankkasateiden kestot ja seuraukset
- havainnot alapuoliseen vesistöön kohdistuvasta muusta kuormituksesta, esim. metsäojitukset
- jätehuoltoon liittyvät toimet
- kaivannaisjätteen lajit, määrät, varastointi ja siirrot
- tiedot pölyn ja melun seurannasta (tuulitauot, valitukset jne.)
- kaikki muut mahdolliset tapahtumat, joilla arvellaan olevan merkittävää vaikutusta ympäristöön.

Päiväkirja säilytetään tuotantoaikana työmaalla tai *vastuuhenkilön* hallinnassa. Vastuuhenkilö ilmoitetaan *Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle*. Päiväkirjat säilytetään niin kauan kuin toimintaa harjoitetaan. Niistä laaditaan vuosittain yhteenveto, joka esitetään vaadittaessa viranomaisille.

Raportointi

Päästötarkkailun tulokset toimitetaan niiden valmistuttua Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Pyhännän kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosipäästöistä laadittava yhteenveto toimitetaan ELY-keskukselle helmikuun loppuun mennessä.

Vesistötarkkailun tulokset toimitetaan niiden valmistuttua Pohjois-Savon ELY-keskukselle sekä Pyhännän kunnan ja Kiuruveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vedenlaaturekisteriin siirrettävässä muodossa kolmen kuukauden välein. Vuosiyhteenveto valmistuu maaliskuun loppuun mennessä ja toimitetaan edellä mainituille viranomaisille, Kiuruveden kalastusalueelle sekä Suomen ympäristökeskukselle.

Kalataloustarkkailun tuloksista laaditaan vuosittain yhteenvetoraportti, joka toimitetaan Pohjois-Savon ELY-keskuksen kalatalousviranomaiselle sen määräämänä aikana sekä lisäksi Pohjois-Savon ELY-keskukselle, Pyhännän kunnan ja Kiuruveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä Kiuruveden kalastusalueelle.

Laadunvarmistus

Päästö- ja vesistötarkkailun näytteet ottaa ympäristönäytteenottajan pätevyyden omaava tai muutoin hyvin näytteenottoon koulutettu ja riippumaton näytteenottaja. Analyysit tehdään sertifioitussa laboratorioissa akkreditoiduilla menetelmillä kansainvälisiä tai kansallisia menetelmästandardeja noudattaen tai soveltaen. Mittausepävarmuus tulee ottaa huomioon tulosten tulkinnassa sekä verrattaessa tuloksia lupamääräyksiin.

Tarkkailuraporteissa esitetään myös käytetyt laskentamenetelmät. Raporteissa esitetään tarpeelliset tarkentamis- ja muutossuositukset.

Tämä asiakirja PSAVI/1933/2017 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/1933/2017 har godkänts elektroniskt

Huotari Noora 12.10.2020 13:05

Itkonen Juhani 12.10.2020 13:03

Niskanen Valtteri 12.10.2020 13:08