



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen melua aiheuttavaa tilapäistä toimintaa koskevan ilmoituksen johdosta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Keskipiste Racing ry
Piiponperäntie 15
92620 PIIPPOLA

MELUA AIHEUTTAVA TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

VIII Shell Piippola ralli.

Rallikilpailun erikoiskokeet ajetaan Siikalatvan ja Pyhännän kuntien alueella.

ILMOITUSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, kuten rakentamisesta tai yleisötilaisuudesta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Jos toimenpide tehdään tai tapahtuma järjestetään usean kunnan alueella, ilmoitus tehdään valtion valvontaviranomaiselle, jonka toimialueella melu tai tärinä pääasiallisesti ilmenee.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan viranomaisen on ilmoituksen johdosta annettava päätös, jossa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

TOIMINNAN KUVAUS JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Keskipiste Racing ry järjestää 8.1.2022 rallikilpailun Siikalatvan ja Pyhännän kuntien alueella. Tapahtuman reitit (viisi erikoiskoetta, yhteensä noin 61 km) ajetaan suljetuilla tieosuuksilla. Yksipäiväinen kilpailu ajetaan klo 11.00–22.00 välisenä aikana ja siihen osallistuu noin 160 autoa. Kilpailukeskus toimii osoitteessa Muhalantie 2, Piippola. Kilpailun aikana autojen huolto tapahtuu reitillä liikkuvana huoltona ja huoltovarikkoalueilla, minkä lisäksi huoltomahdollisuus on reitin varrella olevilla huoltoasemilla. Tankkaus tapahtuu normaalina huoltoasematankkauksena Piippolassa, Pulkkilassa ja Pyhännällä.

Autot esikatsastetaan ennen kilpailua ja niille tehdään turvallisuustarkastus. Katsastuksen yhteydessä on mahdollisuus melumittaukseen, jossa liian äänekkäät autot joko suljetaan kilpailusta tai annetaan korjauskehotus. Turvallisuustarkastuksessa todetaan auton kunto sekä auton ja kilpailijoiden turvavarusteet lähtöjonokatsastuksessa 15 minuuttia ennen lähtöä.

Kilpailunjärjestäjä laatii turva/pelastussuunnitelman, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Turvasuunnitelma valmistuu lopulliseen muotoonsa 1–2 viikkoa

ennen kilpailua. Valmiit turvasuunnitelmat toimitetaan poliisille, pelastuslaitokselle ja aluehälytyskeskukselle, lisäksi paikalliselle sairaalalle ja päivystykseen toimitetaan tiedote tapahtumasta. Erikoiskoe voidaan keskeyttää pakottavista syistä (esim. ambulanssitarve, palokunta, maitoauto).

Järjestäjä varautuu mahdollisiin öljyvahinkoihin varaamalla jokaisen erikoiskokeen alkuun sekä huoltoalueelle öljynimeytysturvetta, lisäksi satelliittiraivausautossa (Pelastuslaitos/VPK) on öljyntorjuntakalustoa. Huoltoalueella laitetaan autojen alle nesteitä läpäisemätön pressu. Kilpa-autoissa on mukana öljynimeytysmattoa ja sammuttimet. Mahdollisen ulosajon yhteydessä maastoon valunut öljy (maksimissaan 6 litraa/auto) kerätään astiaan ja kuljetetaan asianmukaiseen jätteenkäsittelyyn.

Erikoiskokeina käytettävien teiden omistajien kanssa on tehty tienkäyttösopimukset. Teiden sulkemiselta yleiseltä liikenteeltä haetaan sulkulupa. Ilmoitus yleisötilaisuuden järjestämisestä tehdään, kun päätös meluilmoituksesta on saatu.

Häiriintyvät kohteet sijaitsevat erikoiskokeiden teiden varsilla keskimäärin noin 30 metrin etäisyydellä tiestä. Erikoiskokeiden varrella oleviin kiinteistöihin jaetaan tiedote 4 viikkoa ennen rallitapahtumaa.

Shell Piippola ralli on järjestyksessään kahdeksas tällä nimellä järjestettävä rallitapahtuma. Ilmoituksen tekijä on ollut avustamassa naapuriseurojen kilpailujen järjestelyissä.

ASIAN KÄSITTELY

Ilmoituksen vireille tulo

Meluilmoitus on tullut vireille Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY-keskus) 6.9.2021. Hakija on korjannut ja täydentänyt ilmoitustaan 9.9.2021 ja 10.9.2021.

Lausunnot ja ilmoituksesta tiedottaminen

ELY-keskus ei ole katsonut tarpeelliseksi yleisesti ilmoittaa asian vireilläolosta, koska ilmoitettu toiminta on tilapäistä ja yksittäistä häiriintyvää kohdetta ajatellen lyhytaikaista, eikä olennaisesti vaikuta yleisiin tai yksityisiin etuihin, ja koska sen katsottiin olevan tässä asiassa olevan hallintolain 34 §:ssä tarkoitetulla tavalla ilmeisen tarpeetonta.

Ilmoituksesta on pyydetty lausunto Siikalatvan ja Pyhännän kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta. Lausuntoja ei saatu.

RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä ilmoitetun tilapäistä melua aiheuttavan rallikilpailun seuraavin ehdoin:

1. Rallitapahtuma voidaan järjestää ilmoituksen mukaisena ajankohtana. Tapahtuma tulee toteuttaa ja ajoittaa siten, että sen aiheuttamat haitat häiriintyvissä kohteissa ovat mahdollisimman vähäiset.
2. Kilpailussa voidaan käyttää vain esikatsastuksessa hyväksytyjä autoja, jotka täyttävät tieliikennelainsäädännön määräykset. Katsastuksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota autojen mahdollisiin öljyvuotoihin. Autojen äänitaso tulee katsastuksen yhteydessä tarkastaa ja mitata. Mittaus tulee suorittaa myös kilpailun aikana, jos auto osoittautuu tavallista äänekkäämmäksi. Mikäli auto ei täytä asetettuja vaatimuksia, se tulee sulkea kilpailusta.
3. Kilpailun järjestäjän on laadittava autourheilun sääntökirjan mukainen turva-/ pelastussuunnitelma, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Suunnitelmassa on selvitettävä ja arvioitava tapahtuman ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määriteltävä turvallisuusjärjestelyt.

4. Polttoaineiden, öljyjen ja muiden haitallisten aineiden pääsy maaperään ja vesiin tulee estää. Kilpailun järjestäjän on varauduttava estämään ympäristölle haitallisten aineiden leviäminen vuotoina ympäristöön mahdollisissa onnettomuustilanteissa. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten imeytysmateriaalilla. Vahinkotapauksista on ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaisille sekä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle. Vahinkotapausten yhteydessä saastunut maa-alue tulee puhdistaa välittömästi. Öljyvahinkojen torjunnassa tarvittava osaaminen on varmistettava.
5. Pohjavesialueella toimittaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden ja maaperän suojeluun. Kaikki pohjaveden ja maaperän pilaantumista mahdollisesti aiheuttavat toiminnot on tehtävä siten, ettei pilaantumisen vaaraa ole. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla.
6. Öljyvahinkojen torjumiseksi huolto- ja varikkopaikoilla on kilpa-auton alla oltava vähintään kilpa-auton pohjapinta-alan kokoinen nesteitä läpäisemätön suojapeite. Kilpailijoilla tulee olla kilpailijakohtainen öljyvahinkojen estoon tarkoitettu imeytysmatto, jonka imeytyskyky vastaa kilpa-auton kokonaisöljymäärää. Kilpailijat on veloitettava ilmoittamaan mahdollisista ympäristövahingoista. Autojen tankkauksessa tulee olla valvonta.
7. Tapahtuman jätehuolto tulee järjestää jätelainsäädännön ja kuntien jätehuoltomääräysten edellyttämällä tavalla. Rallitoiminnan piiriin kuuluvat alueet tulee siistiä jätteistä välittömästi tapahtuman jälkeen. Toiminta ei saa aiheuttaa roskaantumista.
8. Kuulutuksissa käytettävät äänentoistolaitteet tulee säätää ja suunnata siten, että niistä aiheutuva meluhäiriö on mahdollisimman vähäinen.
9. Kilpailusta, kilpailuajankohdasta ja aikataulusta, toimintaohjeista kilpailun aikana sekä yhteys henkilöiden, myös ympäristöasioista vastaavan henkilön, yhteystiedot ja puhelinnumerot tulee tiedottaa erikoiskokeiden varrella asuville ja lähimmille häiriintyvälle kohteille ennen kilpailua. Tiedot tulee toimittaa tiedoksi myös kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille. Kilpailusta tulee tiedottaa alueen asukkaille huolellisesti niin, että erikoiskokeiden varsilla asuvat asukkaat tietävät varmasti esimerkiksi tienkäytön rajoituksista. Tapahtumasta tulee tiedottaa ilmoituksin paikallislehdissä ja mahdollisuuksien mukaan alueen päälehdissä ennen tapahtuman ajankohtaa.
10. Mahdolliset poikkeustilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet sekä kilpailun johdosta tulevat valitukset melusta tai muista ympäristövaikutuksista tulee toimittaa tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja erikoiskokeiden sijaintikuntien ympäristönsuojeluviranomaisille.

RATKAISUN PERUSTELUT

Rallitapahtumaan liittyvistä ympäristövaikutuksista tai ympäristöriskeistä merkittävimpiä ovat ennakkoon arvioiden meluhäiriöt sekä maaperän ja pohjaveden pilaantumisriski. Myös pako-kaasut voivat tietyissä olosuhteissa aiheuttaa ilmanlaadun tilapäistä heikkenemistä. Päätöksessä annetut määräykset ovat tarpeen mahdollisten terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toimittaessa ilmoituksen sekä päätöksen määräysten mukaisesti ilmoitettu toiminta ei aiheuta terveyshaittaa eikä merkittävää meluhaittaa.

Ympäristövaikutuksia voidaan tehokkaimmin ehkäistä ennakko-toimenpiteillä, kuten poistamalla katsastuksen tai tarkkailun avulla ralliautot, jotka eivät täytä ympäristön kannalta riittäviä vaatimuksia. Katsastus ja muut varotoimet ja niiden tulokset, esimerkiksi tiedot tai arviot melutasoista ovat keinoja, joilla järjestäjä voi osoittaa asiantuntemuksensa ja vastuunsa tapahtumasta.

Tapahtuman meluvaikutukset voivat yleensä aiheuttaa tilapäistä viihtyvyyshaittaa ympäristölle, mutta ääritapauksissa myös yksittäisellä, äkillisellä ja huomattavalla melutason lisääntymisellä voi olla jopa terveydellisiä vaikutuksia. Normaalitytilanteessa meluvaikutusten ei arvioi-

da poikkeavan tavanomaisesta liikennemelusta. Ralliauton aiheuttama melutaso on kymmenen metrin päästä mitattuna keskimäärin 73 dB(A) ja viidenkymmenen metrin etäisyydellä 56 dB(A) (Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy:n raportti 14424: Kesä- ja talvirallin melumittaus Heinolassa ja Tampereella). Melun haitta-alue on verrattavissa liikennemäärältään keskitason valtatie haitta-alueeseen. Yksittäisen ralliauton aiheuttama meluhuippu vastaa raskaan ajoneuvon aiheuttamaa meluhuippua. Rallin erikoiskokeet ja siirtymätaipaleet ajetaan osittain maanteitä ja osittain yksityisteitä pitkin ja melualueella sijaitsee asuttuja rakennuksia. Rallista aiheutuva melu on kuitenkin luonteeltaan tilapäistä ja lyhytkestoista, joten melusta ei katsota aiheutuvan merkittävää haittaa alueen asukkaille. Tapahtuman mahdollista meluhaittoista riittävä tiedottaminen etukäteen vähentää lähiasukkaiden epätietoisuutta ja siten myös valituksia.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että menetel-
lään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaan-
tumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaa-
ran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja
niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate). Päätöksessä on
edellytetty laatimaan turva-/ pelastussuunnitelma, jossa selvitetään ja arvioidaan tapahtuman
ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määritellään turvallisuusjärjestelyt.

Maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta siten, että seurauksena on sellai-
nen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai
ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksi-
tyisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto). Ainetta tai energiaa ei saa panna tai johtaa
sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että mm. tärkeällä tai muulla vedenkäyttöön soveltu-
valla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydel-
le tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua (pohjaveden
pilaamiskielto). Maaperän tai pohjaveden pilaantumisen riski kasvaa yleensä silloin, kun ralliau-
to vahingoittuu ulosajon tai muun syyn seurauksena. Pilaantumisen riskiä voidaan pienentää ja
ehkäistä mm. siten, että maaperän suojaamiseen on varauduttu ennakkoon riittävällä öljyn-
torjuntakalustolla, kuten esimerkiksi imeytysmateriaalilla.

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää muu-
ta seurausta, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumi-
sen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi
mahdollisimman vähäiseksi. Päätöksessä on annettu määräys mahdollisessa vahinkotapa-
auksessa maahan päässeeseen polttoaineeseen ja öljyn keräämiseksi välittömästi talteen ja saas-
tuneen maa-alueen välittömään puhdistamiseen vahinkotapausten yhteydessä. Lisäksi on
veloitettu ilmoittamaan vahingosta välittömästi pelastus- ja ympäristöviranomaisille.

Tapahtuman järjestäjän tulee järjestää tapahtuman jätehuolto asianmukaisesti. Jätettä ei saa
hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteistä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai
haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä
taikka muutakaan näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Lajiltaan tai
laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa
kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi, jätelaissa säädetyn
etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeel-
lista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävän selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäris-
töriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.
Tässä tapauksessa toiminnanharjoittajaksi katsotaan rallitapahtuman järjestäjä. Ympäristön-
suojausviranomaisille tapahtuman jälkeen toimitettavien tietojen avulla voidaan päätellä se,
onko rallitapahtuman järjestäjä ottanut huomioon tässä päätöksessä esitetyt seikat ja tarvit-
taessa ryhtynyt toimenpiteisiin ympäristöriskien ja ympäristöpäästöjen vähentämiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 §, 14 §, 16 §, 17 §, 20 §, 118 §, 121 §, 122 §, 190 § ja 191 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24 § ja 26 §
Jätelaki (646/2011) 1 §, 8 §, 13 § ja 15 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös

Keskipiste Racing ry

Tiedoksi

Siikalatvan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Pyhännän kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisessa järjestyksessä Siikalatvan ja Pyhännän kuntien sekä Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ilmoitustauluilla.

MAKSU JA SEN PERUSTELU

Maksu 570 euroa ei arvonlisäverollista myyntiä

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 annetun valtioneuvoston asetuksen (1272/2020) maksutaulukon mukaan. Maksutaulukon mukaan maksu tilapäistä melua tai tärinää aiheutuvasta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelystä enintään kymmenen tuntia valmisteluaikaa vaativissa pienhköissä ilmoitusasioissa on kiinteä taulukkohinta, joka on 570 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 annettu valtioneuvoston asetus (1272/2020)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella asianosainen, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

ASIAN RATKAISEMINEN

Päätöksen on ratkaissut yksikön päällikkö Juhani Kaakinen ja esitellyt ylitarkastaja Heli Törrö (p. 0295 038 429), joka antaa asiassa lisätietoja. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Tämä asiakirja POPELY/2481/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/2481/2021 har godkänts elektroniskt

Kaakinen Juhani 19.10.2021 10:51

Törttö Heli 19.10.2021 10:36